

MEMORIA DEL III SEMINARIO ALIANZAS ESTRATÉGICAS PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES: PLANES DE AYUDA MUTUA, UNA MIRADA DESDE EL TERRITORIO

(EN LÍNEA) ISSN 2981-4693



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA COLEGIO MAYOR DE ANTIOQUIA DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES -DAGR

Junio 7 de 2024

Conferencia: Plan de desarrollo como instrumento de planificación de la GRD. Carlos Andrés Quintero. Departamento Administrativo de Gestión de Riesgos de Desastres -Dagr-.

Conferencia: Proceso documental de los Planes de Ayuda Mutua. Pedro Juan Vergara Vélez. Gerente Seguridad Integral y Emergencias SAS – SEGINEM.

Conferencia: Los Comité Operativo Sectorial de Gestión del Riesgo de Desastres -COSEGRD- como estrategia de apoyo a la empresa pública y privada. Diego Fernando Peña López Subdirector Conocimiento y Reducción del Riesgo del Dagr.

Conversatorio: Experiencias exitosas. PAM IES Robledo, COSEGRD Guayabal, Metro de Medellín, consultor independiente de planes de ayuda mutua con énfasis en el sector hospitalario.

**RIA DEL III SEMINARIO ALIANZAS ESTRATÉGICAS PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE
DESASTRES: PLANES DE AYUDA MUTUA, UNA MIRADA DESDE EL TERRITORIO**

Edición: Volumen III de 2024, periodicidad anual, Medellín-Colombia, junio 7 de 2024

Editora: Lila María Cortés Fonnegra

Diseño, diagramación y registro fotográfico:

Programa Institucional de Gestión del Riesgo de

Desastres

Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia

<https://www.colmayor.edu.co/>

Tel: (+57) 444 56 11 Ext 127

Cra 78 No 65 – 46 Robledo

Medellín, Antioquia

ISSN (en línea): 2981-4693

Derechos reservados 2024

Prohibida la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio sin la autorización
de los editores

ORGANIZADORES

**PROGRAMA INSTITUCIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES
INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA COLEGIO MAYOR DE ANTIOQUIA**

**DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES -DAGR
SUBDIRECCIÓN DE CONOCIMIENTO Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES –
EQUIPO SOCIAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

Beatriz Elena Delgado Suárez

Edna Margarita Rodríguez Gaviria

Lila María Cortés Fonnegra

María Alejandra Maya Vanegas

Sol Ochoa Osorio

Carlos Eduardo Carvajal Tangarife

Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres -Dagr-

**PROGRAMA INSTITUCIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES INSTITUCIÓN
UNIVERSITARIA COLEGIO MAYOR DE ANTIOQUIA**

**DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES -DAGR
SUBDIRECCIÓN DE CONOCIMIENTO Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES – EQUIPO
SOCIAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

Objetivo General

Acercar las alianzas estratégicas entre las Instituciones de Educación Superior, Instituciones públicas y privadas, así como empresas del sector de la Seguridad y Salud en el Trabajo -SST- y la Gestión del Riesgo de Desastres -GRD- para fortalecer el desarrollo de los procesos de gestión del riesgo de desastres en el territorio.

Objetivos específicos

Cumplir con la normatividad legal vigente asociada a la Política Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres frente a los planes de ayuda mutua.

Conocer cómo el DAGRD desarrolla la estrategia de los Comités Sectoriales y Empresariales para la Gestión del Riesgo de Desastres - COSEGRD -.

Fomentar el intercambio de conocimientos y experiencias con el fin de fortalecer la preparación y respuesta ante situaciones de emergencia y desastres a través de alianzas interinstitucionales y Planes de Ayuda Mutua.

PRESENTACIÓN

La gestión del riesgo de desastres es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible. La implementación de la gestión del riesgo de desastres implica construir alianzas estratégicas con el sector público, privado, organizaciones o comunidades, apuntando todas las acciones a mejorar la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo.

En ese sentido, se conforman alianzas entre las cuales se encuentra los Planes de Ayuda Mutua. Estos consiste en asociaciones que se constituye entre organizaciones de un mismo sector geográfico, con el ánimo de prestar una colaboración en casos de emergencia o desastre y, en condiciones normales, se puede desarrollar planes de capacitación conjuntos e intercambio de experiencias.

En la actualidad, la Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia lidera el Plan de Ayuda Mutua entre las entidades e instituciones ubicadas en el mismo entorno geográfico (barrio Robledo), específicamente de las Instituciones Educativas de Educación Superior, con el fin de articular los planes de emergencias y contingencias de cada organización, fundamentados en los tres procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres.

Asimismo, el Decreto 2157 de 2017 que regula el Artículo 42 de la Ley 1523 de 2012, contempla la implementación sectorial y armonización territorial que deben hacer las entidades en la implementación de sus Planes de Gestión del Riesgo de desastres. En virtud de lo anterior, los Planes de Ayuda Mutua se constituyen como una herramienta esencial para garantizar la unificación de criterios operativos, la definición de mecanismos de coordinación y la

integración de capacidades a fin de brindar una respuesta efectiva ante los potenciales eventos que las puedan afectar.

AGENDA		
HORARIO	ACTIVIDAD	OBSERVACIÓN
7:00 – 8:00	Inscripción	Mesa de registro
8:00 – 8:05	Normas de seguridad	
8:05 – 8:30	Instalación	Saludo Decano Facultad de Arquitectura e Ingeniería COLMAYOR Carlos Andrés Medina Saludo Director DAGRD, Carlos Andrés Quintero
8:30– 9:10	Plan de desarrollo como instrumento de planificación de la GRD	Carlos Andrés Quintero Monsalve Director DAGRD
9:10 – 10:40	Proceso documental de los Planes de Ayuda Mutua	Pedro Juan Vergara Vélez Gerente Seguridad Integral y Emergencias SAS – SEGINEM
10:40 – 10:30	Los COSEGRD como estrategia de apoyo a la empresa pública y privada.	Diego Fernando Peña López Subdirector Conocimiento y Reducción del Riesgo DAGRD
10:30 – 11:00	Refrigerio y tiempo muestra comercial	
11:00 – 12:00	Conversatorio experiencias exitosas	1. PAM IES Robledo 2. COSEGRD Guayabal 3. Metro de Medellín 4. Consultor en GRD en contextos hospitalarios 5. Colegio Mayor de Antioquia
12:00- 1:30 pm	Almuerzo libre y tiempo muestra comercial	
CARRUSEL DEL SABER	Salón 1. Geo visor del distrito de Medellín Salón 2. Equipamiento de ciudad Salón 3. Ciencia aplicada a la gestión del riesgo local Salón 4. PMGRD	
4:40 - 5:00 pm	Cierre evento	

DESARROLLO DE LA AGENDA

Moderadora: Luisa Cataño Arroyave. Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia

- 1. Conferencia:** El Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027 “Medellín Te Quiere” como Instrumento de Planificación de la Gestión del Riesgo de Desastres. La planificación y la GRD.

Ponente: Carlos Andrés Quintero Monsalve

Director Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres -Dagrd-, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres de la Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia y en Gerencia de Marketing. Tiene más de 10 años de experiencia en temas relacionados con la gestión del riesgo de desastres, continuidad del negocio y manejo de crisis. Es instructor internacional avalado por USAID–BHA. Trabajó por varios años en el Dagrd y fue asesor del Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres de Antioquia -Dagran-, además, trabajó en el Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá.



Fuente: Comunicación y Mercadeo y Programa Institucional de Gestión del Riesgo de Desastres. Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia.

Resumen:

El proceso de gestión del riesgo de desastres en Medellín tiene como objetivo principal articular y fortalecer cada componente del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres -SDGRD mediante la implementación de políticas, planes, programas y proyectos de conocimiento y reducción del riesgo y el manejo de desastres, contribuyendo a la seguridad territorial, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible del distrito de Medellín

La Gestión del Riesgo de Desastres

Para contribuir a:

- La sostenibilidad
- La seguridad territorial
- Los derechos e intereses colectivos,
- el mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo



Asociada a:

- Planificación del desarrollo seguro
- La gestión ambiental territorial sostenible

Responsabilidad:

- La gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano

(Ley 1523 de 2012, Artículo 1)



La GRD

en el PLAN DE DESARROLLO
MEDELLÍN TE QUIERE
2024-2027

Hoja de ruta para los próximos 4 años con un presupuesto de \$40 billones.

5 PILARES

- 1 Creemos** en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico.
- 2 Creemos** en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente.
- 3 Creemos** en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana.
- 4 Creemos** en la infraestructura para el desarrollo.
- 5 Creemos** en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal.

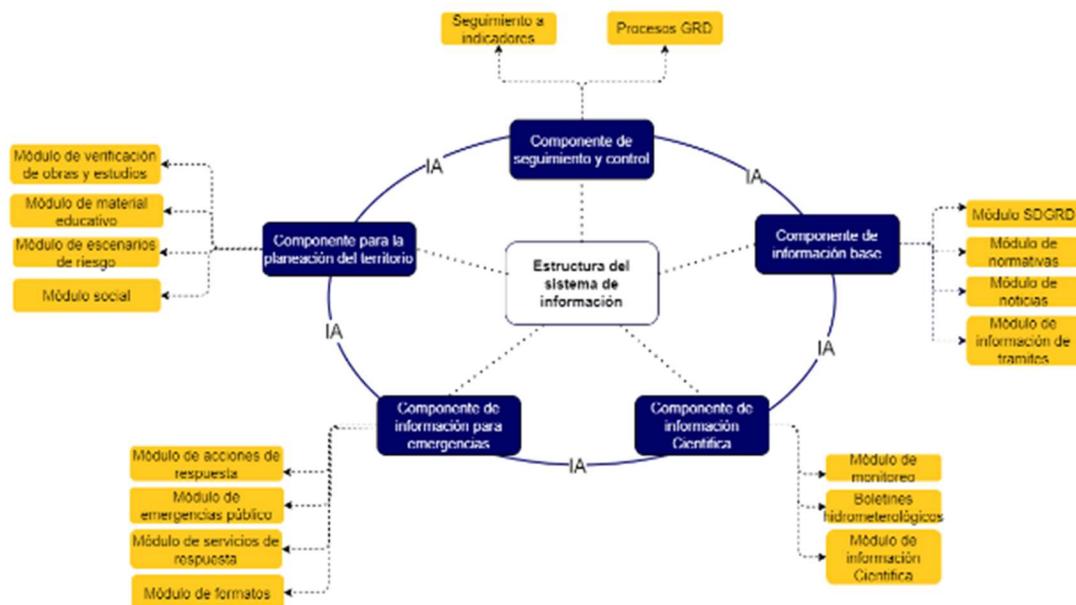
2 de 8

2 COMPONENTES

- 1 Sostenibilidad y patrimonio ambiental.**
- 2 Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres.**

2 PROGRAMAS

- 1 Gestión del riesgo de desastres para el desarrollo sostenible y la protección de la vida.**
- 2 Gobernanza del riesgo de desastres para un desarrollo sostenible.**



2. Conferencia: Proceso documental de los Planes de Ayuda Mutua

Ponente: Pedro Juan Vergara Vélez

Profesional en Gestión de la Seguridad y Salud Laboral, candidato a magíster en Gestión Integral del Riesgo, suboficial del Cuerpo de Bomberos, gerente de Seguridad Integral y Emergencias -SAS-, auditor de sistemas BDE gestión, diplomado en Gerencia del Sistema Integrado de Gestión, e inspector de seguridad. Tiene más de 10 años de experiencia en la gestión del riesgo de emergencias y desastres en el ámbito industrial y de la propiedad horizontal.



Fuente: Comunicación y Mercadeo y Programa Institucional de Gestión del Riesgo de Desastres. Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia.

Resumen:

El Planes de Ayuda Mutua “Potencializa la seguridad brindada por las protecciones individuales disponibles por cada empresa con el fin de aumentar las capacidades al enfrentar una eventual emergencia y se fundamenta en el establecimiento de un

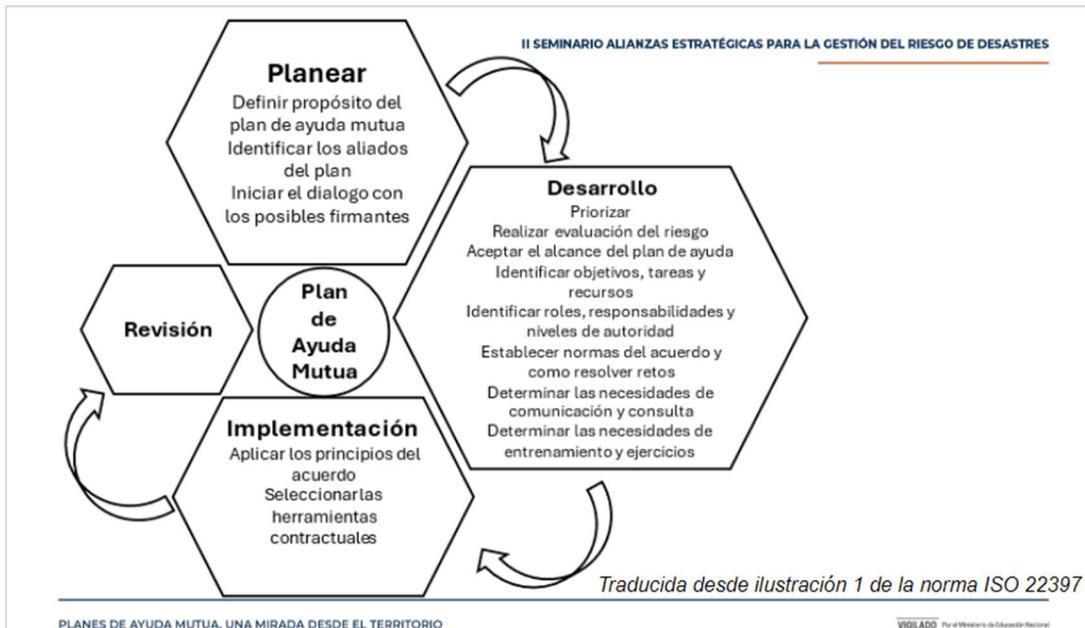
Acuerdo Formal entre las empresas de un mismo sector geográfico para facilitar sea ayuda técnica y humana en el evento de una calamidad, desastre o emergencia que sobrepase o amenace con sobre pasar la capacidad de protección de la empresa” (Ministerio del Interior y de Justicia, 2003:41).

Requerimientos legislativos

Ley 1523 de 2012

Decreto 1072 de 2015

Decreto 2157 de 2017



Factores clave

- Definir los requisitos de participación
- Cumplir con los requisitos mínimos legales de seguridad y gestión del riesgo
- Ajustar análisis de riesgo (emergencias y desastres)
- Identificar recursos disponibles al plan
- Identificar liderazgo o mecanismo de coordinación
- Establecer redes de información y comunicación
- Realizar entrenamientos, simulaciones y simulacros
- Desarrollar planes de capacitación conjuntos e intercambio de experiencias

Sugerencias importantes

- Registro de brigadistas
- Registro del CAM – PAM
- Articulación operativa
- Procedimientos & protocolos
- Establecer mecanismos de recobro o reposición expeditos
- Posibilidad de centro de reservas
- Planes macro o conjuntos

3. Conferencia: Los Comité Operativo Sectorial de Gestión del Riesgo de Desastres - COSEGRD- como estrategia de apoyo a la empresa pública y privada

Ponente: Diego Fernando Peña López

Subdirector de Conocimiento y Reducción del Riesgo del Dagr. Geólogo con posgrado en Gestión del Riesgo de Desastres. Cuenta con una amplia experiencia en temas asociados a la planificación territorial, la gestión ambiental, el cambio climático y la gestión del riesgo de desastres. Su experiencia incluye cargos como Director de Conocimiento y Reducción del DAGRAN, Subdirector de Conocimiento del Riesgo de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo UNGRD, Coordinador Técnico del proyecto de fortalecimiento de la GRD en el Área Metropolitana del Valle de Aburrá.



Fuente: Comunicación y Mercadeo y Programa Institucional de Gestión del Riesgo de Desastres. Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia.

Resumen:

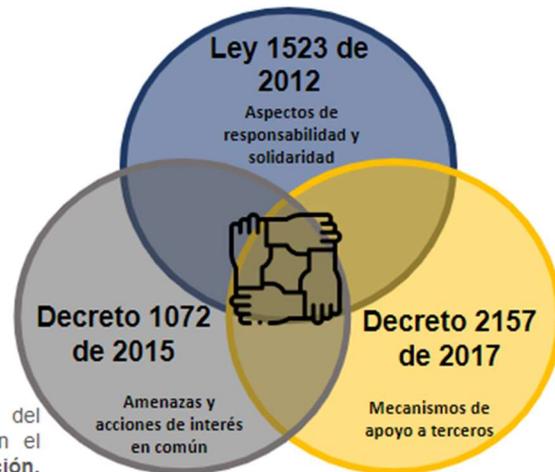
Los Comités Sectoriales de Gestión del Riesgo de Desastres -Cosegrd – son un grupo de empresas públicas y privadas, asociadas por sectores económicos, áreas geográficas o actividad económica entre otros, que de manera **voluntaria** se congregan para

anticiparse al riesgo, *conocerlo*, *gestionarlo*, *reducirlo* y *atenderlo de manera colaborativa* y *desarrollar los planes de ayuda mutua*.



Normatividad

Marco normativo a nivel nacional, relacionado a aspectos de **ayuda mutua** o **apoyo a terceros**.



Decreto del Sector Trabajo y la implementación del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo, artículo 2.2.4.6.25 sobre **Prevención, preparación y respuesta ante emergencias**.

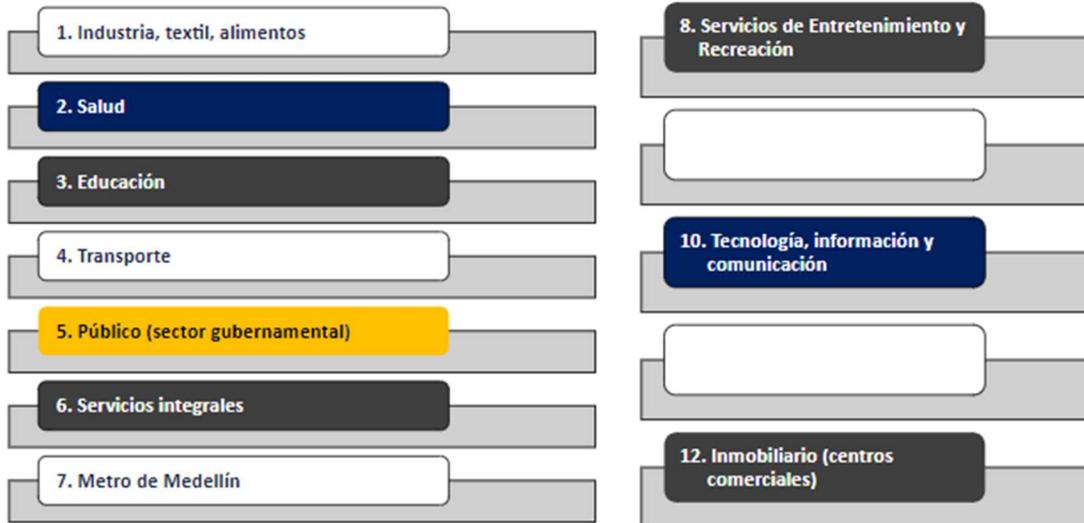
COSEGRD

Comité Operativo Sectorial de Gestión del Riesgo de Desastres

Grupo de empresas públicas y privadas, asociadas por sectores económicos, áreas geográficas o actividad económica entre otros, que de manera **voluntaria** se congregan para **anticiparse** al riesgo, **conocerlo, gestionarlo, reducirlo y atenderlo de manera colaborativa**.



COSEGRD
Clasificación de Sectores



Acciones que se ejecutan en la conformación y puesta en ejecución de los COSEGRD:

-  1. **Motivación y sensibilización** para la conformación o fortalecimiento de los COSEGRD y construcción del plan de ayuda mutua.
-  2. Creación de los comités y **delimitación del polígono de acción del plan** de ayuda e identificación de las amenazas.
-  3. Identificación de las **vulnerabilidades, capacidades y matriz de riesgo**.
-  4. Contexto teórico de la **amenaza priorizada**
-  5. Definir el medio de comunicación del incidente, realizar y diagramar la cadena de llamadas según la ubicación geográfica de la empresa con respecto al **polígono del PAM**.
-  6. Relación de inventario de **recursos técnicos, tecnológicos y humanos** para la atención del incidente.

Acciones que se ejecutan en la conformación y puesta en ejecución de los COSEGRD:

-  8. Identificación de **puntos de encuentro**, identificación de **puntos para la entrega** de insumos, **identificación y georreferenciación de hidrantes**
-  9. **Protocolos de respuesta**
-  10. Revisión y aprobación de la minuta del convenio por parte de las empresas vinculadas al **PAM** (entregar la minuta del convenio firmada por el representante legal de cada una de las empresas)
-  11. Ejercicio de simulación de un incidente relacionado con la **amenaza identificada para el PAM**.
-  12. **Socialización del PAM** con las entidades de apoyo al sistema DagrD
-  13. **Simulacro**
-  14. **Plan de capacitación**

Presencia de los COSEGRD en Medellín



4. **Conversatorio:** Experiencias exitosas, con empresas e instituciones que han desarrollado y trabajado los Planes de Ayuda Mutua en sus territorios

Moderadora: Edna Margarita Rodríguez Gaviria. Ingeniera Civil de la Universidad Nacional de Colombia, Especialista en Gestión Ambiental, Magíster en Medio Ambiente y Desarrollo y Doctora en Ingeniería de Recursos Hidráulicos de la misma universidad. Profesora y Coordinadora del Programa Institucional de GRD – Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia.

Panelistas:

María Alejandra Maya Vanegas. Ingeniera en Higiene y Seguridad y Salud en el Trabajo, Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres de la Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia y Profesional Especializada del Programa Institucional de Gestión del Riesgo de Desastres de la misma Institución.

Juan Fernando Montoya Giraldo. Tecnólogo en Atención Prehospitalaria, Bombero retirado y profesional en Seguridad y Salud en el Trabajo. Coordinador de Gestión de Riesgo de Emergencias y Desastres de la Universidad Nacional de Colombia sede Medellín.

Bayron Stivent Ruiz Zapata. Ingeniero en Higiene y Seguridad Ocupacional y Auditor Interno en normas ISO 45001, 31000 y RUC. Coordinador de Seguridad y Salud en el Trabajo de la empresa Tostadas Susanita S.A. Integrante del COSEGRD del barrio Guayabal.

Germán Borrero Tobón. Ingeniero en Higiene y Salud Ocupacional y profesional de Administración de Riesgos y Emergencias.

Jairo Andrés Restrepo Páramo. Profesional en Salud Ocupacional y Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres. Socorrista de la Cruz Roja Colombiana Seccional Antioquia, con

años de experiencia como consultor en gestión del riesgo de Desastres en contextos Hospitalarios.



Fuente: Comunicación y Mercadeo y Programa Institucional de Gestión del Riesgo de Desastres. Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia.

Resumen:

El conversatorio giró alrededor de unas preguntas orientadoras, además de que cada panelista tuvo la oportunidad de hablar sobre su experiencia en sus respectivas organizaciones.

¿Cuáles son los principales desafíos en la gestión del riesgo de desastres identificados en la zona de influencia compartida?, ¿Cómo las alianzas estratégicas han ayudado a superar esos desafíos?, ¿Cuáles son los principales hitos o etapas clave que se han definido para la implementación del Plan de Ayuda Mutua?, ¿Qué lecciones o recomendaciones podrían compartir con otras instituciones que estén interesadas en replicar este tipo de acuerdos de colaboración?, ¿Cómo se ven fortalecidos los Planes de Ayuda Mutua con la participación de la institucionalidad?

Algunos desafíos para superar:

- Fortalecer en cada una de las instituciones que conforman el PAM, lo Planes de Gestión de Riesgos de Desastres y que se comprenda cómo funciona

- Lograr el compromiso de la Alta dirección de las instituciones participantes y que comprendan la importancia de realizar una buena gestión del riesgo de desastres
- Motivar y convencer a la comunidad de la conveniencia de integrar los Cosegrd
- Romper con el desconocimiento de la normatividad pertinente
- Romper el paradigma de que el PAM es sólo para responder a las emergencias y que se puede comenzar con el conocimiento y reducción del riesgo

En general, los PAM se ven fortalecidos con:

- La construcción de reglamentos claros y realistas para la conformación de los Planes de Ayuda Mutua, teniendo en cuenta las etapas y los recursos con que cuenta cada instituciones
- Implementación en los Cosegrd y los PAM de la forma de continuar trabajando aún sin el apoyo de los organismos como el Dagrđ y otras instituciones externas. Lograr ser más autónomos en lo que se pueda de acuerdo con los recursos.

CARRUSEL DEL SABER

1. Geovisor del distrito de Medellín.

Actividad que tuvo por objetivo mostrar a los asistentes las funcionalidades y servicios geográficos, que permiten la búsqueda de direcciones, visualizar datos georreferenciados de diferentes temáticas, acceder a herramientas y utilidades geográficas.

2. Equipamiento de ciudad. Sub Manejo, Cuerpo de Bomberos de Medellín

Se mostró algunos de los equipamientos que se tiene en la ciudad para atender las distintas emergencias o desastres, y cómo funciona en cada lugar geográfico además del recurso humano pertinente para su manejo.

3. Ciencia aplicada a la gestión del riesgo local. Siata

Conocer el proyecto estratégico del Área Metropolitana del Valle de Aburrá que está diseñado para la gestión ambiental y de riesgos, desarrollando una estrategia regional de prevención basada en el conocimiento científico, la tecnología y la innovación. En este taller descubrimos cómo el SIATA utiliza monitoreos en tiempo real y pronósticos para prever escenarios de riesgo, ya sean naturales o humanos. Y cómo acceder a esta valiosa información a través del geoportal y la aplicación móvil del SIATA.

4. Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres. Sub Conocimiento Dagrđ

Este plan es esencial para el desarrollo territorial de la ciudad y se articula con el Plan de Desarrollo Municipal y el Plan de Ordenamiento Territorial -POT-. En este taller, se mostró cómo se ubican nuestros Planes de Ayuda Mutua en las zonas de identificación de los escenarios de riesgo distritales priorizados. Además se analizaron los fenómenos amenazantes superpuestos en el territorio, así como su relación con el cambio climático y las prácticas que pueden agravar los riesgos.

CONCLUSIONES

El Seminario de Alianzas Estratégicas para la Gestión del Riesgo de Desastres, que en esta edición trabajó sobre la temática de los Planes De Ayuda Mutua, vistos con una mirada desde el territorio congregó a instituciones y organizaciones públicas, privadas y organizaciones ciudadanas, que se asocian con el fin de aunar recursos humanos y físicos, para solucionar problemáticas comunes relacionadas con la seguridad física, el riesgo y la atención de emergencias o desastres en su zona de influencia.

En este sentido, se pudo propiciar un espacio para el conocimiento y de experiencias compartidas, donde se pudo dialogar alrededor de un tema de gran importancia para nuestros contextos territoriales. Adicionalmente, fue un ejercicio de fortalecimiento de la gobernanza de la gestión del riesgo de desastres, toda vez que las instituciones y comunidades empoderadas en este tema y que conforman agrupaciones como los PAM y Cosegrd, se convierten en actores relevantes y aliados de nuestro Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, pues el entendimiento de un trabajo unido y continuo entre la institucionalidad y la comunidad permite reducir el riesgo y fortalecer la gobernanza territorial.

La Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia y su Programa Institucional de Gestión del Riesgo de Desastres reconoce los esfuerzos que se hace desde los distintos sectores en procurar espacios para el aprendizaje, por ello agradecemos a los conferencistas y panelistas que atendieron a esta invitación; a los organizadores y quienes apoyaron logística y académicamente este Seminario, como lo fue el Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres -Dagrd-, logrando con esta sinergia que fuera un evento académico de importancia para el territorio.

Agradecemos igualmente a los asistentes, ya fueran presenciales o virtuales, quienes esperamos que repliquen esta experiencia y conocimientos con el fin de fortalecer la gestión del riesgo de desastres en su territorio, para que estos sean lugares más seguros.

REGISTRO FOTOGRÁFICO





Fuente de las fotografías: Comunicación y Mercadeo y Programa Institucional de Gestión del Riesgo de Desastres. Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, 2024.