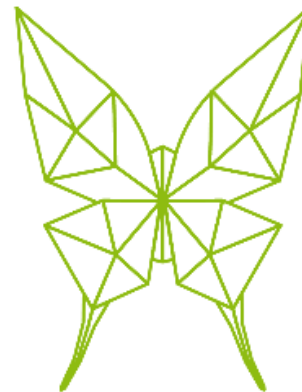




ENCUENTRO LATINOAMERICANO

Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional. Análisis y Propuestas



Innovación Social



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO
LATINOAMERICANO**
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA



Alcaldía de Medellín

PONENCIA DE INVESTIGACIÓN

Mesa Temática: Innovación social y tecnológica

Línea: Gestión y transferencia del conocimiento.

REDES DE POLÍTICA PÚBLICA Y GOBERNANZA: CASO APLICADO AL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES.

MARIA DEL MAR OSORIO ARIAS

**RICARDO ADRIÁN GONZÁLEZ
MUÑOZ**

Docente Investigadora

Especialización en Psicología Social
Comunitaria

Director de Investigaciones

Fundación Universitaria de Popayán

Corporación Universitaria
Comfacaucana

maria.osorio@docente.fup.edu.co

dirinvestigacion@unicomfacauca.edu.co



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO
LATINOAMERICANO**
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa

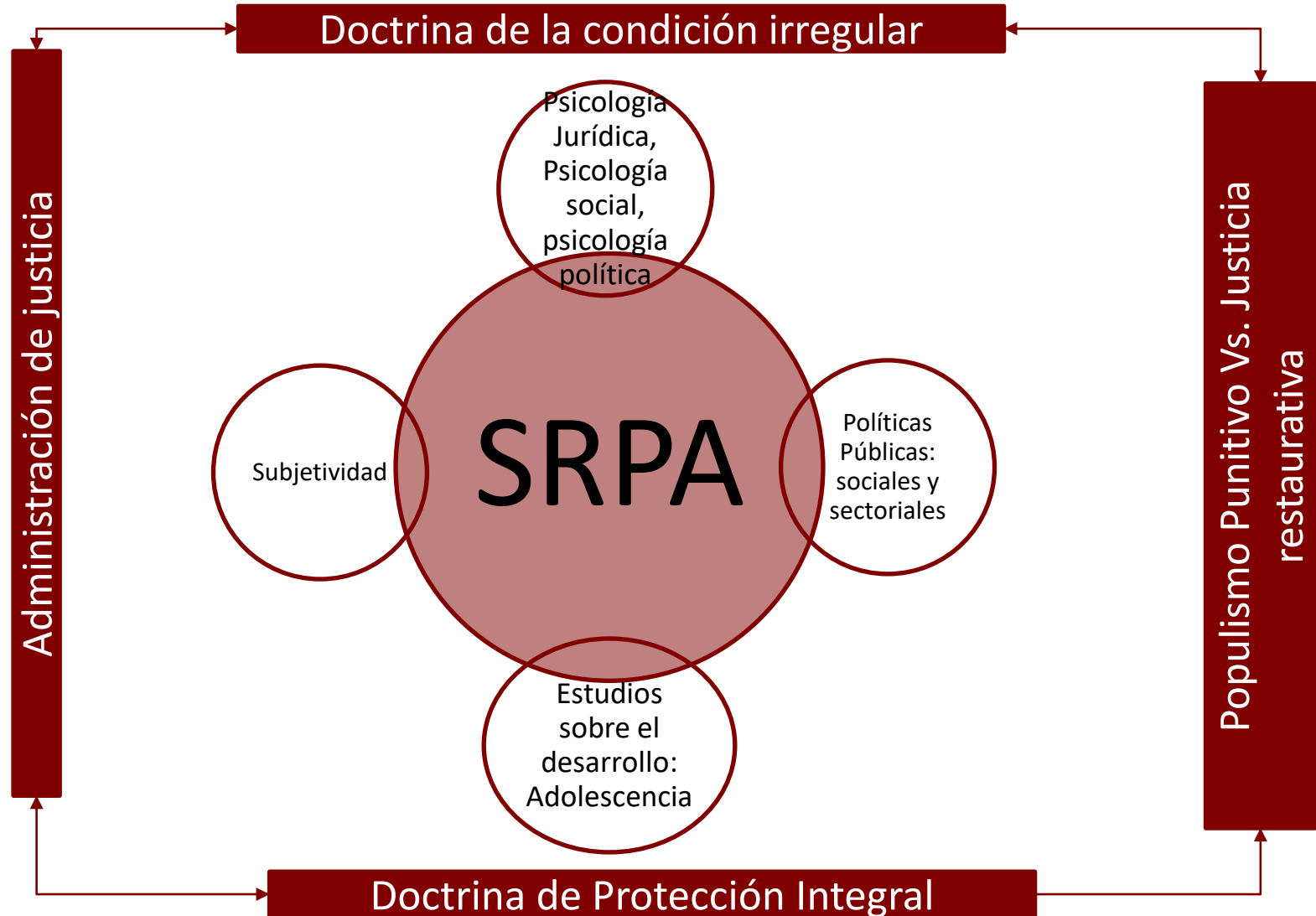


INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
**COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

1. EL PROBLEMA DE LA POLÍTICA DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN ADOLESCENTES





**ENCUENTRO
LATINOAMERICANO**
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional. Análisis y Propuestas



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
**COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

Palmira 2012. Revista Semana

REGIÓN | 6/23/2012 12:00:00 AM



Violencia en Palmira, la 'Ciudad de Dios' de Colombia

Palmira, a escasa media hora de Cali, se está convirtiendo en un hervidero de bandas que matan hasta por deporte. SEMANA revela escalofriantes interceptaciones.



Palmira 2018: Ranking 50 ciudades más violentas del mundo.

Palmira ocupa el puesto **37**.
(THCMH:46.65)

Cali ocupa el puesto **28**.
(THCMH:49.59)

Fuente: <https://www.semana.com/nacion/articulo/violencia-palmira-ciudad-dios-colombia/259986-3>

BBC con información de Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal (CCSPJP), ranking de 2018. 4



- En el 53% de los casos **no se identifica causa probable**, bien sea por ausencia de información o porque actualmente son objeto de investigación.
- El 20% obedecieron a ajustes de cuenta, el 6,1% a venganzas personales, el 5,6% a enfrentamientos entre bandas y el 4,7% a riñas.



-El 92% tenían entre 14 y 17 años.

-El 33% presentaban conductas de riesgo: consumo de SPA, participación en grupos delincuenciales, móviles instrumentales como venganzas, retaliaciones entre bandas, hurtos y ajustes de cuenta.

EL PROBLEMA:

¿Cómo ha operado la red de política pública en la implementación del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en el municipio de Palmira durante el periodo 2012-2018?



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

ENCUENTRO
LATINOAMERICANO
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA



Alcaldía de Medellín

2. OBJETIVOS

01

Caracterizar el funcionamiento de una *red de política pública* en la implementación del SRPA en el municipio de Palmira durante el periodo 2012-2018

Sistematizar las interpretaciones comprensivas de los **agentes** participantes de la red respecto al *comportamiento de la delincuencia juvenil y el proceso implementación* del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en Palmira.

02

Reconocer las **instancias** en las que convergen los actores intervinientes en la política.

03

Caracterizar los **instrumentos** de gestión pública que permitieron la implementación del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en Palmira durante el periodo 2012-2018.



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO
LATINOAMERICANO**
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
**COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

3. ANTECEDENTES

1. Evaluaciones en el orden nacional

2. Estudios socio jurídicos realizadas OSRPA, Unal.

3. Estudios locales en el Valle del Cauca

-Informe de la Comisión de Evaluación del SRPA. (Ley 1543 de 2011).

-Comisión Verificadora de DH del SRPA (2015, 2016).

-Lineamiento modelo de atención para adolescentes en conflicto con la ley penal (ICBF-2018).

- Acuña, García y López (2010).

-Acuña, López y García (2011).

Betancourt (2017), Urquiza (2017).

B. Factores psicológicos y sociales asociados a la conducta infractora

Salazar, Estrada, Torres, López, Reynaldos. Quinteros, Figueroa, Villaseñor, Araiza y González (2010), Agudelo (2012).

Blum (2012), Rodríguez. et al (2012), Garrido, López y Silva (2003).

Alarcón, Vinet y Salvo (2005); Salvador, et al (2013).

C. Perspectiva social y ambiental frente a la delincuencia juvenil

Moir y Jessel (1995).

Teoría del aprendizaje social (Bandura, 1975)

A. Evaluaciones en materia de administración de justicia para adolescentes infractores.



4. MARCO TEÓRICO

A. Entre la reparación a las víctimas y el castigo al victimario.

El cuerpo del condenado como escenario de la justicia

Foucault, M (1975)

La humanización del castigo: la vigilancia y el control en las cárceles

B. El neo institucionalismo y su papel en la gestión de las PP.

Nueva gerencia pública.

Aguilar, E (2009); Guerrero, O (1986)

Institucionalismo-Neo
institucionalismo.

Rivas, L (2003); Morán (1995 y 1998); Giddens, 1996; Cohen, (1996); Rhodes (1997); Berger, (2000), North (1993); Rivas (2003); Powello, W & DiMaggio (1999).

Neo institucionalismo sociológico

North (1993), Rivas (2003), Roth (2002), Giddens (1996), Cohen (1996), Powello, W & DiMaggio (1999).

Neo institucionalismo económico

March & Olsen (1997); Rivas (2003), Guerrero, O (1986); Aguilar V., L. F. (2009); Saravia, E. (1997); Longo M., F. (2000); Oszlak, O (2003); Ospina, S. (2002); Caiden, G. E. y Caiden, N. J. (1998).

Neo institucionalismo politológico

Rivas (2003); Eslava (2010);



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

ENCUENTRO
LATINOAMERICANO
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa

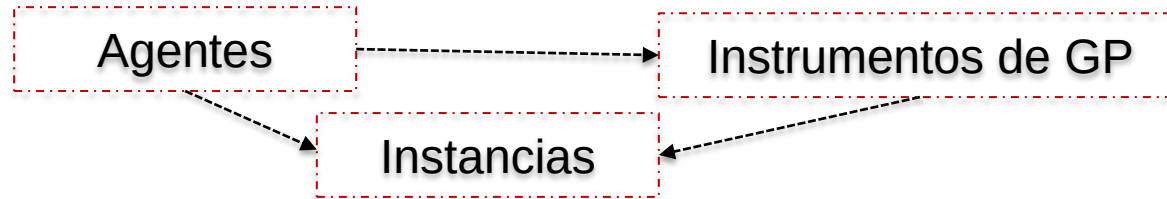


INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA



Alcaldía de Medellín

C. El modelo de redes como marco interpretativo de la gestión organizacional de las políticas públicas.



“El análisis de red se concibe como una **metodología descriptiva** y de **modelización inductiva** de la **estructura de relación** entre un conjunto de actores (...) o entramado de redes”. (Roth 2017 p.20)

“ El análisis de redes supone **simplificar una realidad compleja mediante la descripción de interacciones** entre actores públicos y privados, con **ventajas cualitativas**” (p. 21)

“**patrones más o menos estables de relaciones sociales** entre actores interdependientes, que toman forma en torno a **problemas y/o programas políticos**” Klijn (1998,p.45)

5. METODOLOGÍA

Enfoque

Cualitativo

Paradigma

Interpretativo

Alcance

Exploratorio-
descriptivo

Diseño

Estudio de
caso

Tipo

Sincrónico o
transversal

Técnicas

Recolección

Análisis

Entrevistas
semiestructuradas,
grupos focales,
observación
natural.

EZU,
Arcgis,
Atlas ti,
Excel.

Participantes

Psicóloga

Corporación Caminos. Operador ICBF

Psicólogo

Enlace municipal SRPA. ICBF

Trabajadora Social

FUNOF. Operador ICBF

Sociólogo, especialista en derecho internacional
humanitario, magíster en políticas públicas y
estudiante de derecho.

Ex Coordinador OSCCC. Asesor Secretaría de
Seguridad.

Trabajador social

Enlace municipal de juventudes Secretaría de
Integración Social

Abogada Fiscal 71

Centro Especializado de Servicios Jurídicos para
Adolescentes

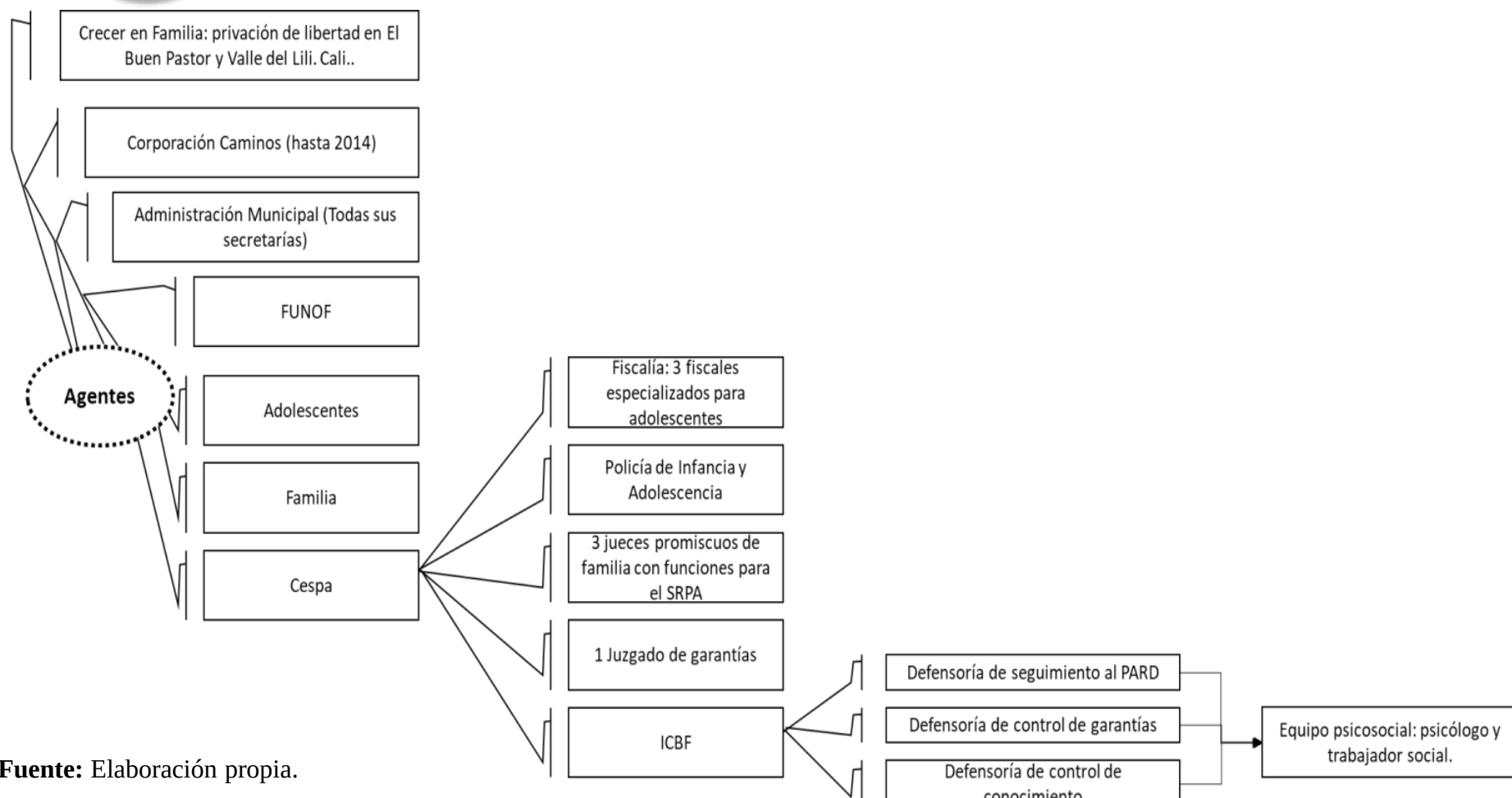
Defensor de Familia

ICBF

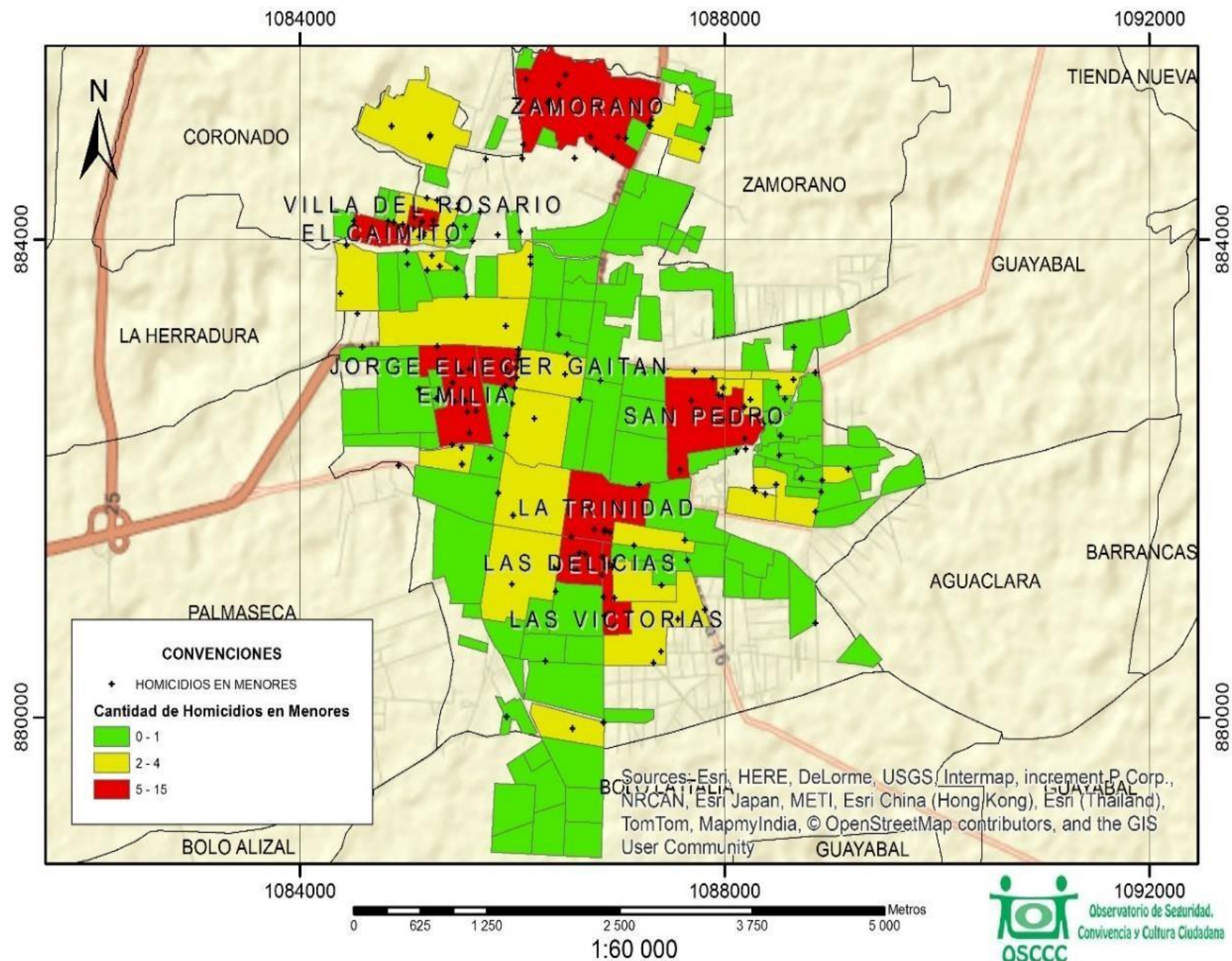


6. DESARROLLO Y DISCUSIÓN

01

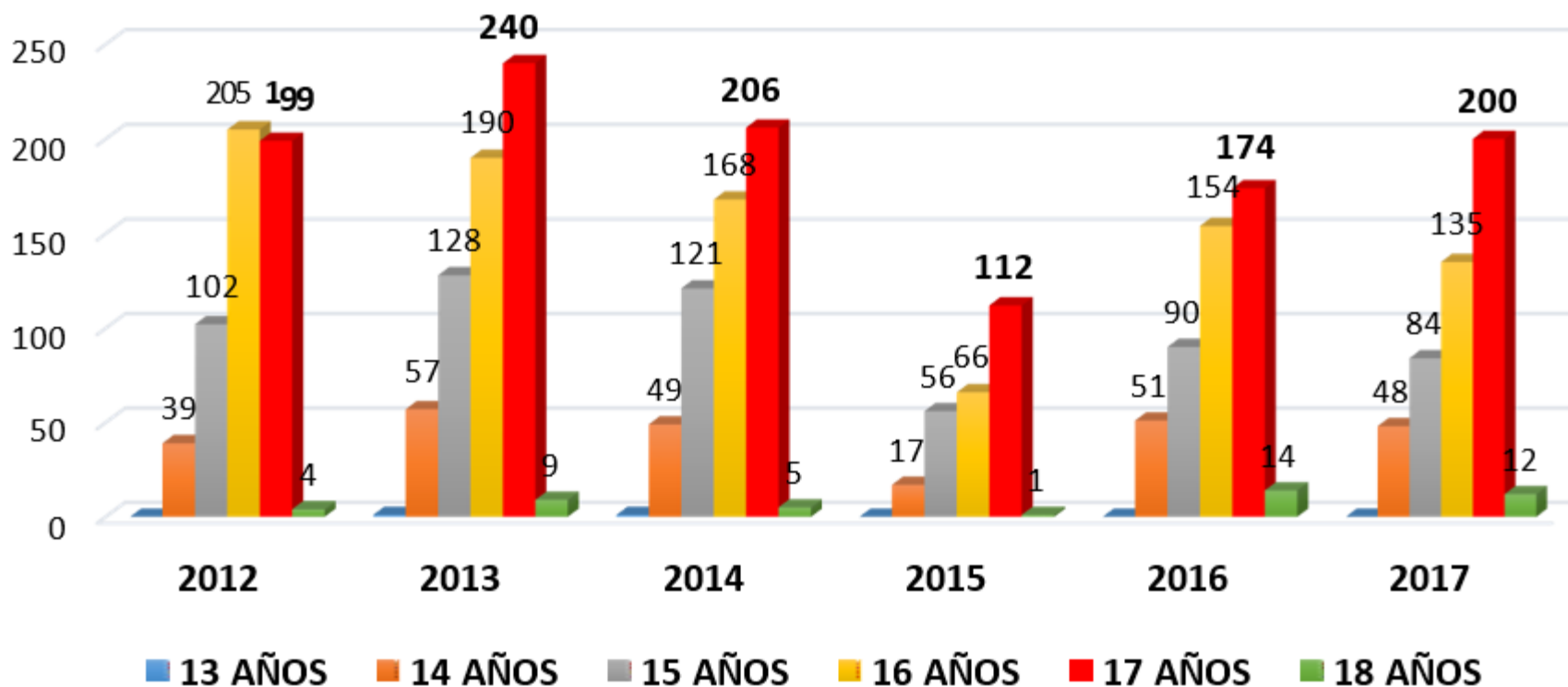


HOMICIDIOS DE MENORES DE EDAD EN EL MUNICIPIO DE PALMIRA 2005-2014*





Edades de los adolescentes vinculados al circuito judicial Palmira. 2012-2017



El porcentaje de **reincidencia** presenta **correlación** con variables sociodemográficas como el **sexo** y la **edad** de los adolescentes



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO
LATINOAMERICANO**
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Area
METROPOLITANA
Valle de Aburrá
Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa

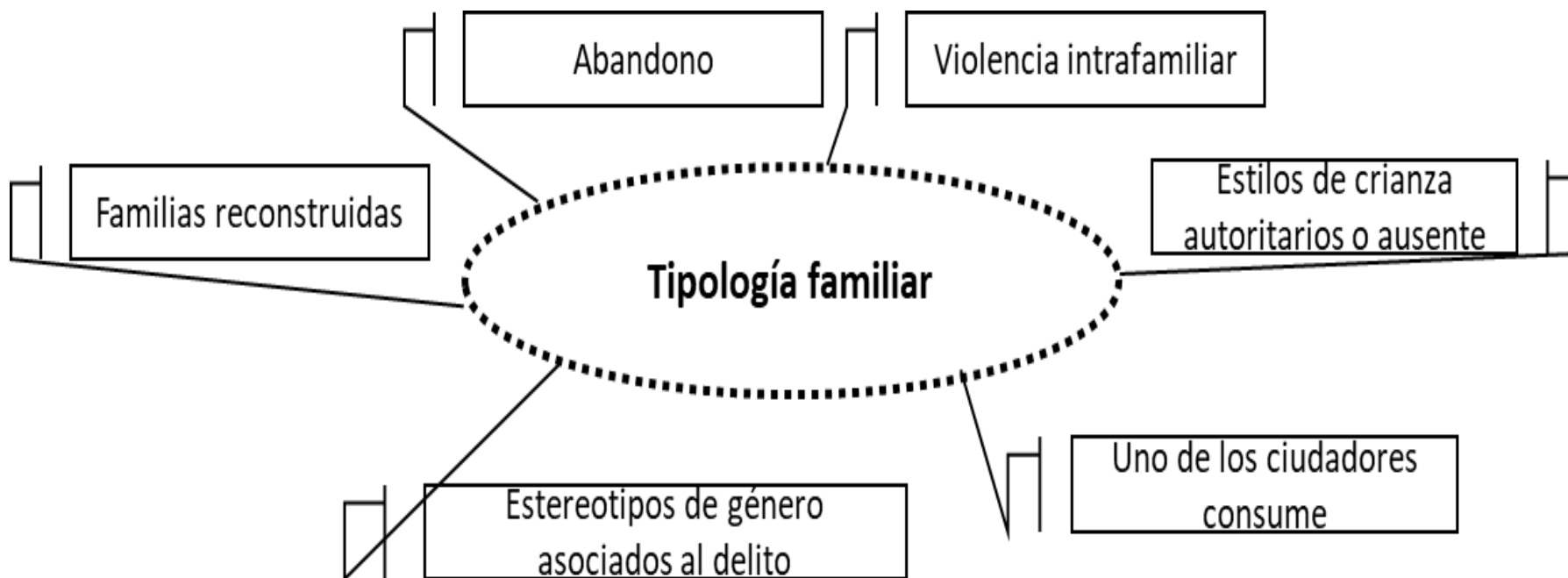


INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
**COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

Ilustración 2. Tipología familiar de adolescentes infractores y reincidentes.





Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO
LATINOAMERICANO**
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa

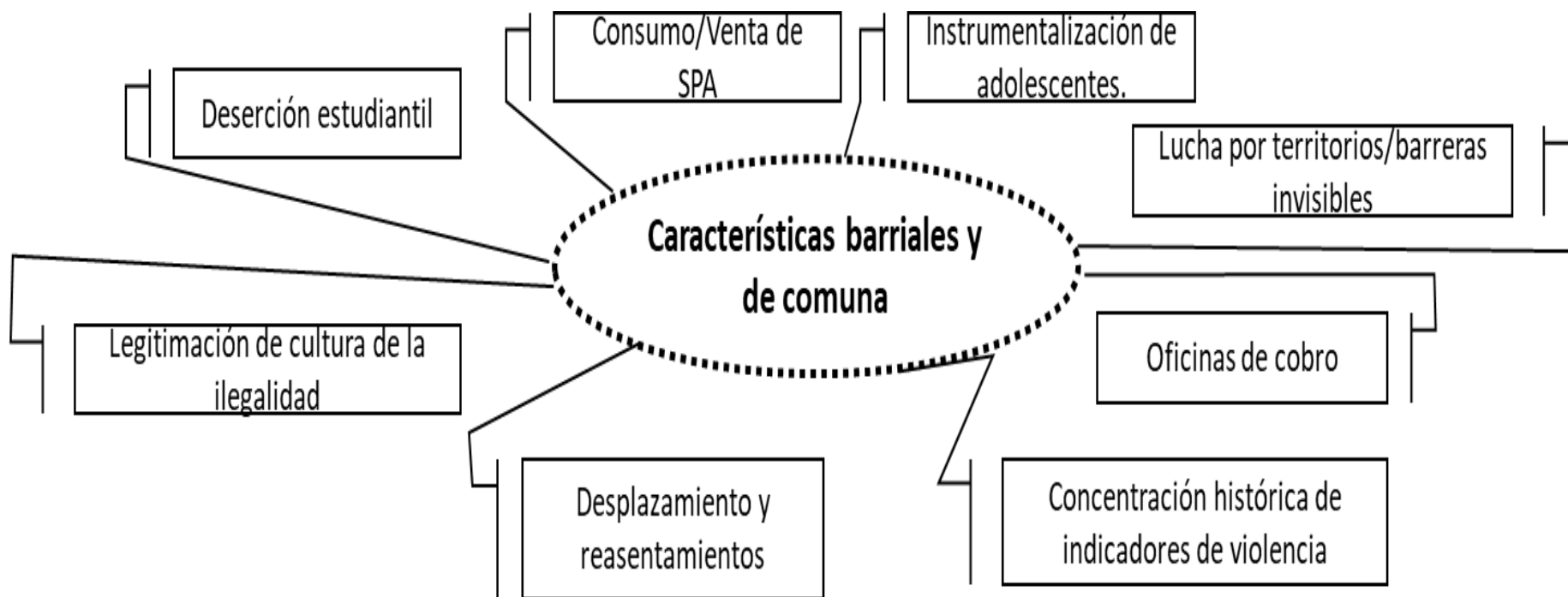


INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
**COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

Ilustración 3. Características barriales y de las comunas de residencia de adolescentes reincidentes





Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

ENCUENTRO
LATINOAMERICANO
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa

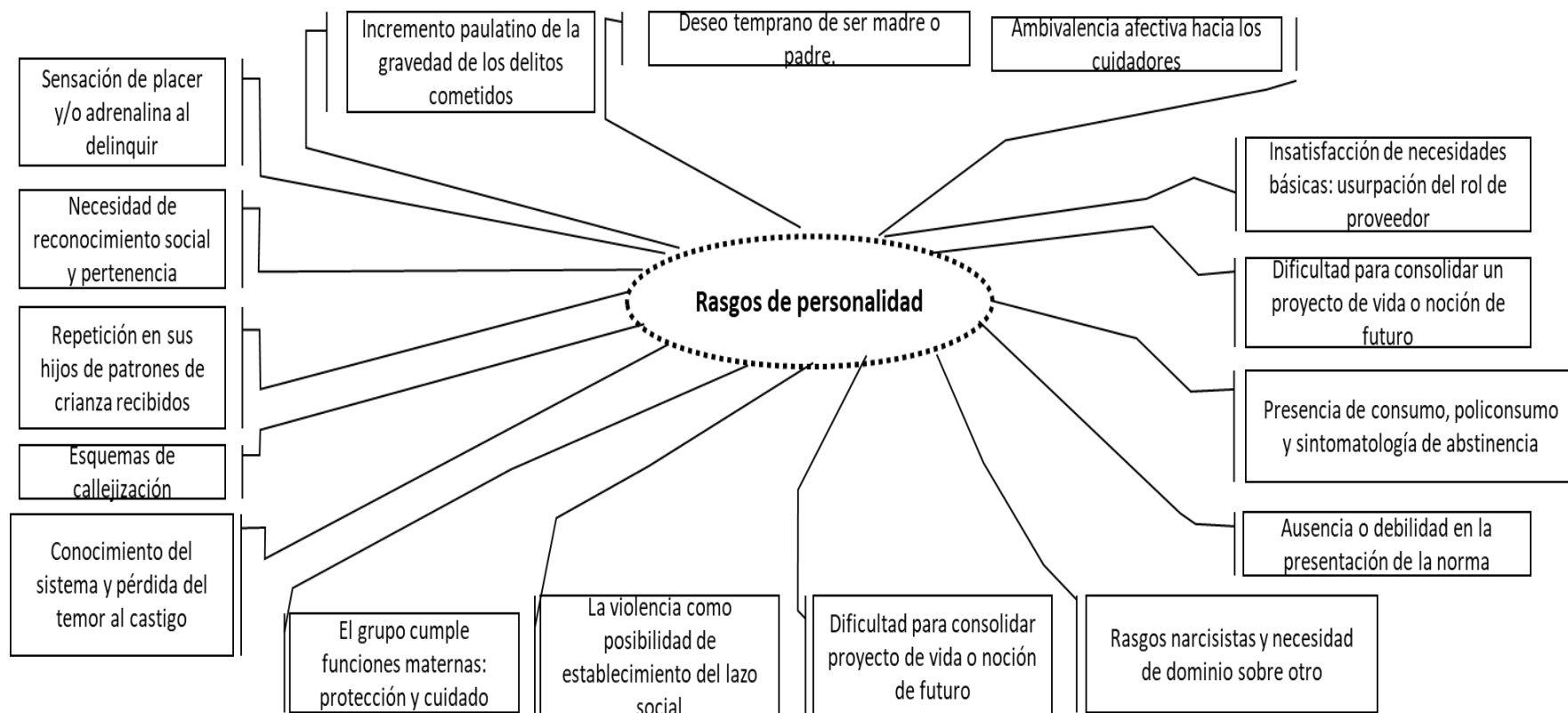


INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA



Alcaldía de Medellín

Ilustración 4. Rasgos de personalidad de los adolescentes reincidentes.





Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

ENCUENTRO
LATINOAMERICANO
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA



Alcaldía de Medellín

2-3

Ilustración 5. Articulación Instancias - Instrumentos de Gestión Pública

Decisorias.

Consejo de Seguridad

Consejo de Política
Social

Mesa departamental
SRPA

OSCCC.

Comité de
articulación
municipal SRPA

Comité Operativo de
Permanencia Escolar

Mesa Técnica de
Juventud.

Técnicas.

Consultivas.

PISCCC (2012-2015):

29 proyectos. \$97.967.245.136

PEIS (2012-2015): Decreto de
emergencia social 001 de 2012.
Cobertura en 25 barrios,
transversalización en Plan de
Desarrollo.

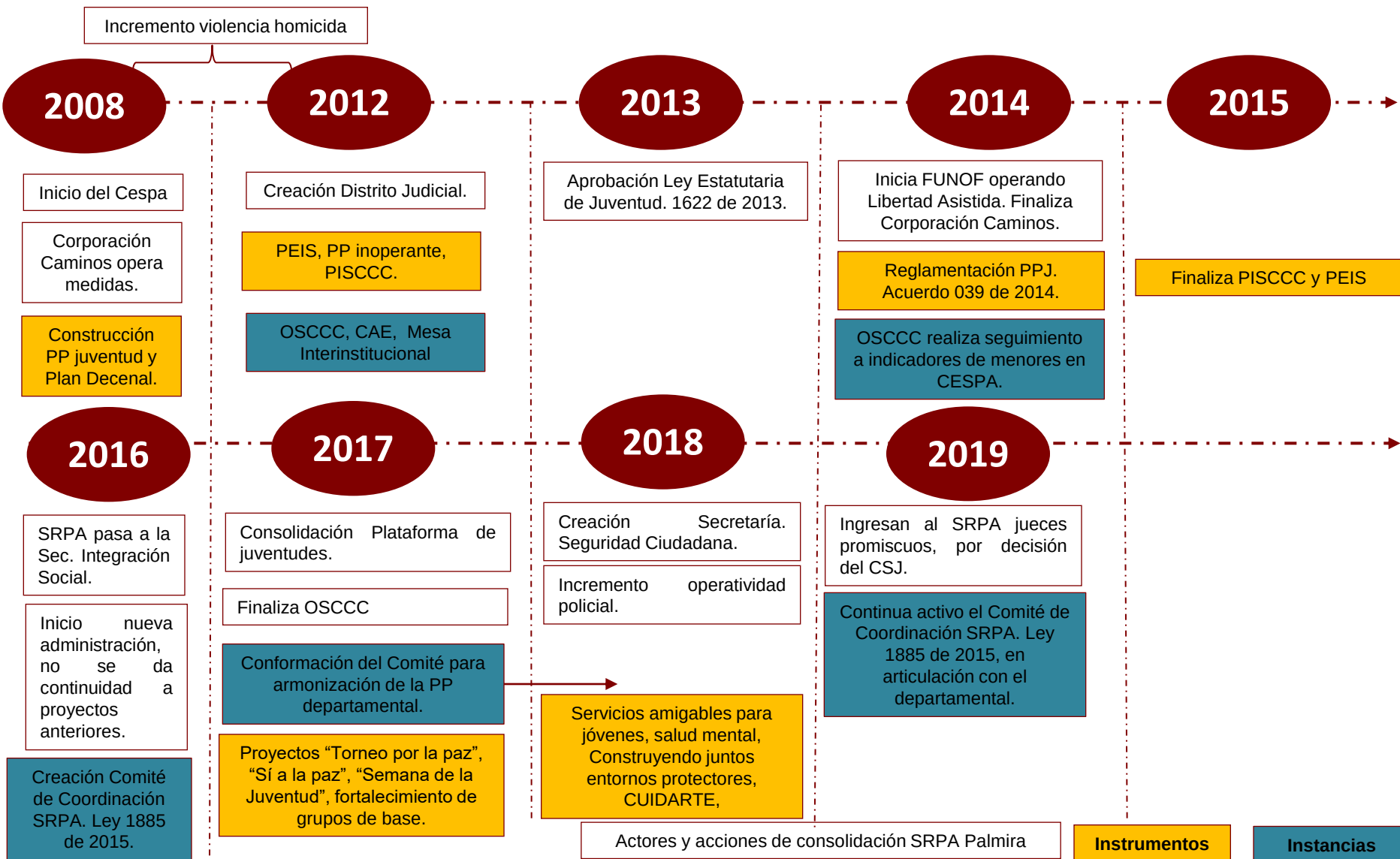
Emisión de 6 decretos restrictivos.

Micro focalización territorial e
incremento paulatino del pie de fuerza.

INSTANCIAS.

INSTRUMENTOS DE GESTIÓN PÚBLICA.

Ilustración 6. Ilustración del proceso de implementación SRPA.





Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

ENCUENTRO
LATINOAMERICANO
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA



Alcaldía de Medellín

7. CONCLUSIONES Y RETOS

-La red de política pública operó en Palmira como un ***relato polifónico*** entre ***agentes, instancias e instrumentos*** de gestión pública.

-La interpretación comprensiva de los agentes fue realizada desde sus ***conocimientos profesionales, creencias, posturas políticas y prejuicios personales***, discursos encontrados permanentemente en disputa que influyeron en el tipo de decisiones que se tomaron. Estas no coincidieron plenamente con el cumplimiento de los propósitos diferencial, reeducativo y restaurador del SRPA.

-La red operó como un conglomerado de ***actores que dispuso de sus recursos organizacionales*** entre los que se encuentra la asignación de recursos económicos, técnicos y humanos para analizar el fenómeno de la violencia homicida en menores de 18 años y la georeferenciación de los delitos y barrios priorizados, con ello se logró la gestión de recursos del orden nacional y local que dio como resultado la implementación parcial del PISCCCC.

-Los análisis en red de política implica la ***transdisciplinariedad epistémica y metodológica*** que permita acercarse a la construcción de un conocimiento dialógico.



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

ENCUENTRO
LATINOAMERICANO

Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional. Análisis y Propuestas



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA



Alcaldía de Medellín

8. REFERENTES BIBLIOGRÁFICOS

Acuña, F; García, C; López, A (2010). La Medida Pedagógica como sanción en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (Ley 1098 de 2006). Estudio socio jurídico. Universidad Nacional de Colombia.

Acuña, F; López, A Y García, C (2011). La Medida Pedagógica como sanción en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (Ley 1098 de 2006) Estudio socio jurídico. Municipio de Soacha-Cundinamarca. Universidad Nacional de Colombia.

Acuña, F y López, A (2013). *La Medida Pedagógica como sanción en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (Ley 1098 de 2006 y 1453 de 2011) Estudio socio jurídico: Distrito Judicial de Cundinamarca*. Universidad Nacional de Colombia.

Alarcón O, V. (Enero-marzo de 2005). Redes de Políticas Públicas" de Chaqués Bonafont, Laura. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y, XLVII (193), 219-223.

Betancourt, A (2017). Implementación de la política nacional de seguridad y convivencia ciudadana, a través del plan integral de seguridad y convivencia ciudadana en el municipio de Palmira 2012 – 2015. Maestría en Políticas Públicas. Universidad del Valle.

Comisión de Evaluación del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (2011). Informe ejecutivo. Colombia.

Corte Constitucional de Colombia. Sentencias C-839 de 2001 y C-203 de 2005.

Convención de los Derechos del Niño (Art. 37 y 40).

CONPES 3629. Sistema de responsabilidad penal para adolescentes – SRPA: Política de atención al adolescente en conflicto con la ley. Departamento de Planeación Nacional. Colombia. 2009.

DANE (2003). Indicadores de Tendencias Poblacionales con base en información del Censo.

Fundación Progresamos (2016). Balance de seguridad y convivencia ciudadana, procesado por el Observatorio de Seguridad, Convivencia y Cultura Ciudadana.

Kaplan, Louise (1986). *El adiós a la infancia*. Ed, Paidós.

Krauskopf, Dina. (2012) *Desafíos en la construcción e implementación de políticas públicas de juventud en América De Latina*". En: www.flacso.cl.

Ley 1885 de 2018. Estatuto de ciudadanía juvenil que modifica a la ley estatutaria 1622 de 2013. Sistema Nacional de Juventudes. Congreso de la República de Colombia.

Ley 1098 de 2006. Ley de Infancia y Adolescencia. Congreso de la República de Colombia.

Martínez, D. (2010). Redes de política pública y construcción de agenda de género en el legislativo mexicano (1997-2009). D.F, México: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales- FLACSO México.

Noel, Roth y otros (2017). Análisis de políticas públicas: perspectivas pragmáticas, interpretativas, de redes y de innovación pública. Bogotá, Colombia: Universidad Nacional.

Pacto de Derechos Civiles y Políticos (Art. 10)

Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. (2011). Alta Consejería Presidencial para la Convivencia y la Seguridad Ciudadana. Departamento Nacional de Planeación Dirección de Justicia, Seguridad y Gobierno. Colombia.

Plan Decenal de Juventud. Política Nacional de Juventud.

Rousseau, J (1762). *El contrato social o principios de derecho político*. Ed. El Aleph.

Scharpf, F. W. (1978). Interorganizational policy studies: issues, concepts and perspectives. En Sage (Ed.), Interorganizational Policy Making: Limits to Coordination and Central Control (págs. 345-370). Beverly Hills: Hanf and F, W Scharpf.

Thompson, J. D. (1967). Organizations in Action. New York: McGraw-Hill

Wayne, P. (2007). Políticas públicas. (A. Acevedo, Trad.) D.F, México: FLACSO. WEST, D.J. (1973). Delincuencia juvenil. Editorial Labor. España.

Urquiza, C (2017). *Adolescentes en conflicto con la ley penal y las políticas públicas: el caso de Santiago de Cali (2012-2015)*. Maestría en Políticas Públicas. Universidad del Valle.



Innovación Social



Turismo y Gastronomía



Medio Ambiente



Educación Superior

**ENCUENTRO
LATINOAMERICANO**
Perspectiva Organizacional de las Políticas Públicas para el
Desarrollo Regional, Análisis y Propuestas



Casa abierta al tiempo
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Iztapalapa



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA
**COLEGIO MAYOR
DE ANTIOQUIA**



Alcaldía de Medellín

**¡MUCHAS GRACIAS
POR SU ATENCIÓN!**