

#### DIFERENTES ENFOQUES DE LA GESTIÓN DEL RIESGO





ISSN: 2323-90096 (En línea)

## RECUPERACION POS DESASTRE... Oportunidad para el Desarrollo

Marco Antonio Giraldo Rincón
UNESCO-Coordinación para Centroamérica del proyecto regional de alerta de tsunamis





#### **ANALISIS DE CONTEXTO**



Es indiscutible la creciente recurrencia de desastres de gran magnitud en el continente, con graves efectos que retrasan en forma significativa el desarrollo de las poblaciones afectadas.

En general, los países en desarrollo no se preparan con antelación para enfrentar estas situaciones posdesastre y los esfuerzos se enfocan básicamente a los preparativos para la respuesta a las emergencias.



#### **ANALISIS DE CONTEXTO**



Los países en desarrollo tampoco disponen previamente de políticas de Estado, ni de estrategias financieras para afrontar la demanda de recursos que surge ante este tipo de situación.

Por ello, es común después del desastre que los Gobiernos, con apoyo de la cooperación internacional, improvisen en forma descoordinada y acelerada programas de reconstrucción de corto plazo, con problemas de sostenibilidad a mediano y largo plazo que a menudo reproducen o incrementan los riesgos generadores de los desastres.

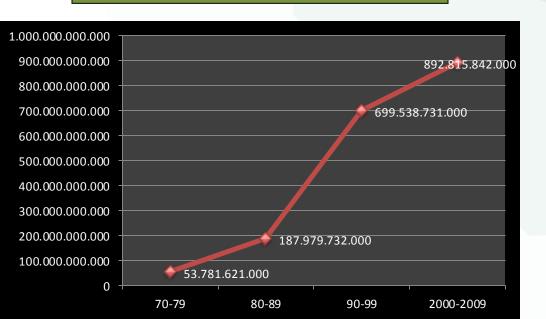


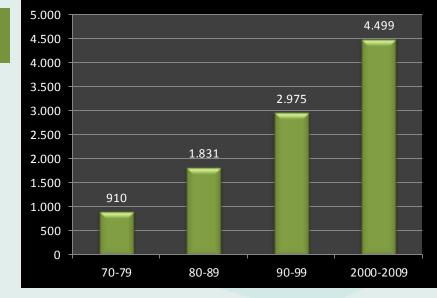
#### Los desastres van en aumento ...

#### Período 1970 - 2010

10 602 desastres ocurridos

PERDIDAS ECONÓMICAS US\$ POR DESASTRES OCURRIDOS - Período 1970 -2010





No. DESASTRES OCURRIDOS – Período 1970 -2010

## +1,948 billones de dólares en pérdidas



#### Los desastres impactan en el desarrollo ...

#### Impactos Macroeconómicos directos

Daño físico a la infraestructura, el capital productivo y las poblaciones

Impactos Macroeconómico indirectos
Productividad a largo plazo, crecimiento,
desempeño macroeconómico, pérdida de
ingresos fiscales, aumento de precios e
inflación



Interrupción de programas

Reorientación de los recursos destinados al desarrollo para atender la emergencia

Posible desestabilización política

Impacto negativo sobre las inversiones



La sistematización de experiencias de rehabilitación y reconstrucción en diferentes lugares del mundo muestra que más grave que el mismo desastre, pueden ser las deficiencias e ineficiencias en el proceso de recuperación. Desarrollando el nuevo enfoque de Planeación de la Recuperación post-desastre, se plantea el objetivo de identificar líneas y acciones relevantes que permitan la puesta en marcha de procesos de planeación y preparación para la recuperación post-desastre.

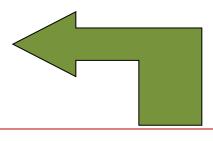




#### ...El desarrollo puede generar condiciones de desastre



#### **RIESGOS**



#### CONTEXTO MULTIAMENAZA

- Inundaciones
- Deslizamientos
- Sequías
- Sismos
- Actividad volcánica

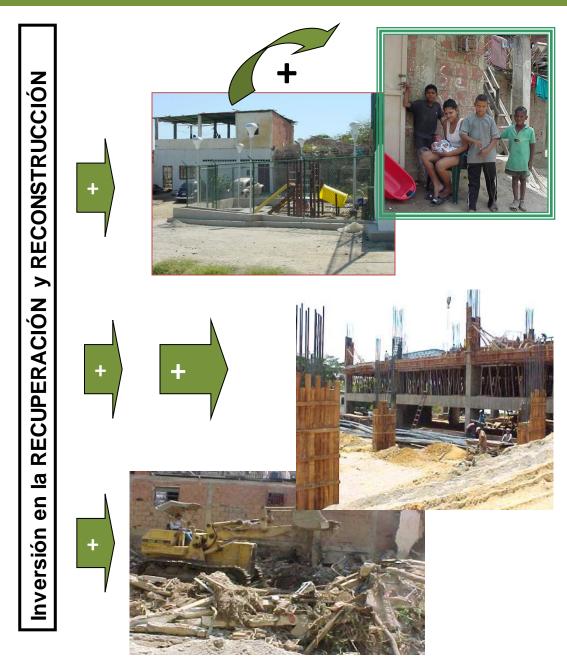
### INCREMENTO DE VULNERABILIDAD

- Aumento de asentamientos humanos en áreas marginales
- Inapropiado uso de la tierra y recursos naturales
- Degradación medioambiental
- Exclusión social y pobreza
- Débil gobernabilidad
- Ausencia del tema en desarrollo

#### Recuperación, Reconstrucción y Desarrollo!!







#### ... Desarrollo, riesgos, desastres y recuperación ...



Ciclo de riesgos

#### ... algunas REFLEXIONES





#### MANERA DE ABORDAR LA RECUPERACIÓN ...ENFOQUE ERRONEO:

- Recuperación espontánea (población, gobiernos, organizaciones)...
   Incremento de vulnerabilidades y reconstrucción del riesgo
- Intervenciones cortoplacistas: reponer INFRAESTRUCTURA
- Ignorados los aspectos socioeconómicos, culturales y ambientales
- Tendencia "salir del problema"
- Invisibilidad de la recuperación (no medios, no recursos, no capacidades) ... procesos olvidados
- Dimensionarlo en FASES ... Versus "SIMULTANEIDAD"



#### ... algunas REFLEXIONES





DESASTRE y RECUPERACIÓN en un continuo de DESARROLLO

-Las principales decisiones se toman en las primeras horas y días:

Cómo va a ser la recuperación

Quién la lidera

Lo que se invierte y cómo se invierte

- -Es pensar en la RECUPERACIÓN de manera temprana al mismo tiempo de quiénes fueron afectados ...
- La temporalidad o fases está en el imaginario de los organismos de cooperación y externos
- En el contexto de RECUPERACION se desarrollan acciones de atención humanitaria ...

#### Los riesgos pueden ser reducidos durante la recuperación para evitar que se repita el desastre.



La recuperación ofrece oportunidades físicas, así como una mentalidad colectiva para introducir elementos de reducción de riesgos estructurales y no estructurales.

Es posible aprender las lecciones y aplicar las enseñanzas extraídas de la experiencia.



## ¿Qué es Recuperación? ¿Qué son los preparativos?



Recuperación: "decisiones y acciones tomadas luego de un desastre con el objeto de restaurar o mejorar las condiciones de vida de la comunidad afectada, mientras se promueven y facilitan a su vez los cambios necesarios para la reducción del riesgo de desastre" (EIRD)

Preparativos y Planificación para la Recuperación - (Pre-DRP): proceso para institucionalizar las capacidades de recuperación, el cual se realiza antes de que ocurra un desastre.





Basado en la realidad de las poblaciones afectadas

Promover la consulta local y la participación

Una recuperación satisfactoria es ...

Apoyada por el gobierno, planificada y con recursos suficientes

Uso responsable de los recursos naturales





Apoya las iniciativas
espontáneas de la
población afectada para
la recuperación y evitar
la reconstrucción de
riesgos

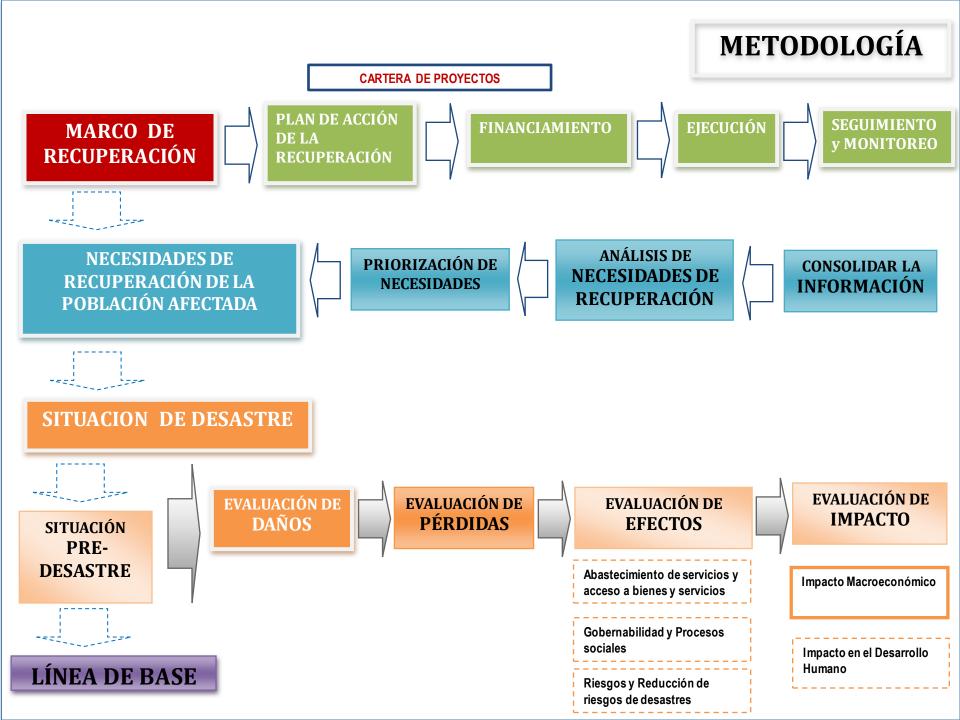
Alcanza a la población más vulnerable

Una recuperación satisfactoria es ...

Favorece la equidad, beneficiando a las y los afectados

Reconcilia el corto y el largo plazo





## ANÁLISIS DE OPCIONES DE RESPUESTA y MARCO DE RECUPERACIÓN



- Articula las opciones de respuesta para la toma de decisiones
- Especifica el total de recursos necesarios requeridos para la recuperación y reconstrucción
- Establece prioridades y etapas de intervención para facilitar una transición fluida desde lo humanitario al desarrollo bajo un marco coherente para la recuperación
- Detalles de los mecanismos para la coordinación, implementación, monitoreo y evaluación





¿Cuál es la relación entre los distintos sectores?

¿Cuáles son las prioridades en el orden de las inversiones?

¿Cómo la recuperación promoverá sociedades resilientes?

¿Cómo asegurar que los temas claves son integrados a través de todos los sectores?





# DIRECTRICES PARA LA RECUPERACIÓN POSDESASTRE



## PRINCIPIOS RECTORES PARA LA RECUPERACIÓN.



- Los principios que se plantean a continuación se fundamentan en el reconocimiento de que con una acción temprana es posible orientar la recuperación como una oportunidad para iniciar un proceso que transforma mientras repara.
- Es decir que mientras se responde a las necesidades más urgentes de la población afectada, se aprovechen todas las oportunidades de cambio para lograr la sostenibilidad de los esfuerzos de recuperación.







- Incorporación de la gestión del riesgo de desastres en el proceso de recuperación y desarrollo.
- 2. Mejorar la coordinación entre los diferentes actores
- 3. Promover enfoques participativos y de planificación descentralizada para las actividades de recuperación
- Mejoramiento de los estándares de seguridad e integración de la reducción de riesgos en la reconstrucción y el desarrollo
- Mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades y sectores afectados

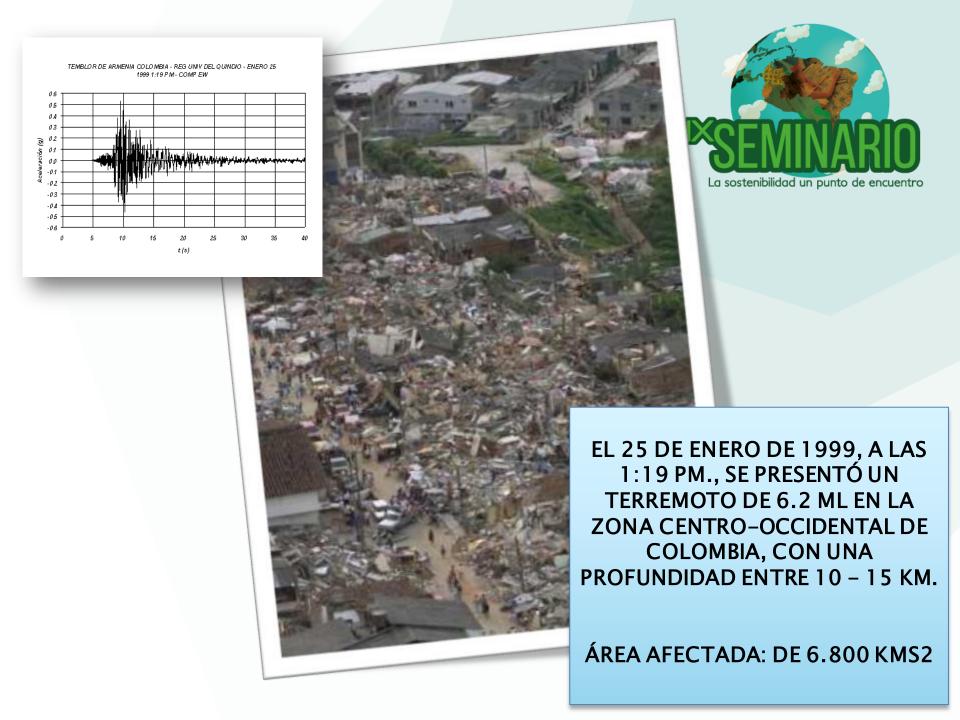






- Construcción de las capacidades locales y nacionales para una resiliencia incrementada, la gestión del riesgo y el desarrollo sostenible
- 7. Aprovechamiento de las iniciativas en curso
- 8. Estimular la sensibilidad en materia de género
- 9. Efectos demostrativos
- 10. Monitoreo, evaluación y aprendizaje







SEMINARIO La sostenibilidad un punto de encuentro

QUINDÍO RISARALDA CALDAS TOLIMA VALLE DEL CAUCA



#### Resumen de Afectación



Fallecidos	1,185
Heridos	8,523
Afectados	158,918
Viviendas Destruidas	35,972
Viviendas Afectadas	43,476
Establecimientos educativos	251









PÉRDIDA ECONÓMICA DIRECTA, SIN INCLUIR PÉRDIDAS EN EL COMERCIO Y LA INDUSTRIA, DE CERCA DE US \$ 1,800 MILLONES DE DÓLARES. EL IMPACTO TOTAL DEL SISMO FUE DEL ORDEN DEL 2.2% DEL PIB DEL PAÍS





## DAÑOS EN INFRAESTRUCTURA







Infraestructura: acueductos, alcantarillados, edificaciones esenciales, telecomunicaciones, energía, patrimonio arquitectónico, vías.









LOS SERVICIOS BÁSICOS EN LA MAYORÍA DE LAS POBLACIONES DEL ÁREA, FUERON GRAVEMENTE AFECTADOS.



AFECTACIÓN EN REDES DE SALUD





Salud: 92 establecimientos





DESTRUCCIÓN DE EDIFICIOS PÚBLICOS

Institucional: Debilitamiento fiscal









80% DE LAS
EDIFICACIONES
EDUCATIVAS DE LA
ZONA SUFRIERON
DAÑOS MODERADOS A
SEVEROS.

Educación: 251 establecimientos



DURANTE SEMANAS ESTUVO
RESTRINGIDO EL PASO POR
MUCHAS DE LAS VÍAS DE LA
ZONA COMERCIAL DE LA
CIUDAD, DEBIDO A LOS
ESCOMBROS Y A LA NECESIDAD
DE LLEVAR A CABO LA
DEMOLICIÓN DE CIENTOS DE
EDIFICACIONES.

Económico (2.2% del PIB): comercio, agroindustria



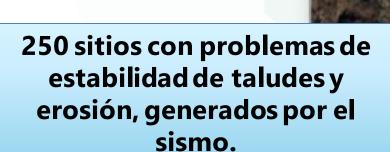






### DESLIZAMIENTOS EN LAS VÍAS QUE CONECTAN A ARMENIA CON EL RESTO DEL PAÍS.









# LA TRANSICIÓN A...

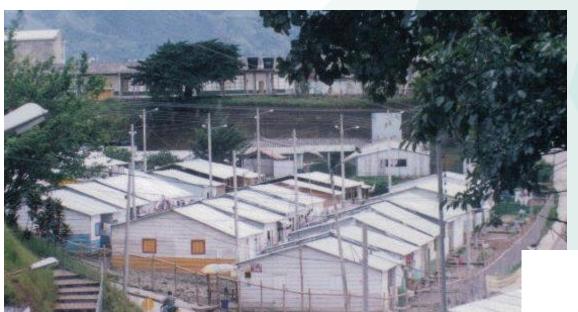














La temporalidad y el reasentamiento de familias

Procesos de reubicación

Conflictos de propiedad de las tierras



## La temporalidad y el reasentamiento de familias

Procesos de reubicación

Conflictos de propiedad de las tierras

Procesos de larga duración que derivaron en conflictos sociales y desarraigo - emigración

- Improvisación en la toma de decisiones sobre predios objeto de reubicación.
- Análisis rápidos y errores de identificación
- Escasa información técnica de soporte
- Acción mediática sin considerar efectos de mediano y largo plazo
- Altos costos de la tierra
- Problemas de titulación de tierras
- Imprevisión sobre áreas requeridas para adelantar los procesos de reconstrucción



### 2 mil 500 hectáreas de guaduales explotados más allá de su capacidad



Impactos ambientales severos por la sobreexplotación de especies nativas









Demolición de estructuras – evaluación de daños y adaptación de normas





Ausencia de espacios para depositar los escombros

Alteración del perfil de las laderas urbanas por lanzamiento de escombros, situación que derivó en 117 deslizamientos en la temporada invernal del año 1999, con aproximadamente 35 víctimas.

Sepultamiento de cauces y contaminación, impacto ambiental severo

Marcos normativos inadecuados para la situación de desastre





La reconstrucción...



## ONG's Gerencias Zonales







































CALIDAD DE VIDA SOSTENIBILIDAD INCLUSIÓN COMPETITIVIDAD

#### GOBERNABILIDAD LOCAL



DIMENSIÓN AMBIENTAL









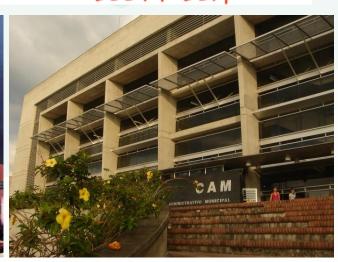




Armenia, una ciudad para la Vida 2007 / 2019







# GRACIAS...



